



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга
муниципальный округ Купчино
6 СОЗЫВ (2019-2024 г.г.)

192212, Санкт-Петербург, ул. Будапештская, дом № 19, корп.№ 1; тел. (812) 7030410, e-mail: mocupch@gmail.com.

Р Е Ш Е Н И Е № хх

хх.04.2020 г.

Санкт-Петербург

Содержание: «Об утверждении Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов, принимаемых Муниципальным Советом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Купчино и их проектов»

В соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в целях организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования по предупреждению включения в проекты муниципальных нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также по выявлению и устранению таких положений в муниципальных нормативных правовых актах

Муниципальный Совет Р Е Ш И Л :

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов, принимаемых Муниципальным Советом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Купчино и их проектов согласно приложению к настоящему решению.
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в установленном Уставом муниципального образования порядке, и вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Главу муниципального образования А.В. Пониматкина.

**Глава муниципального образования -
Председатель Муниципального Совета**

А.В. Пониматкин

**Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов, принимаемых
Муниципальным Советом внутригородского муниципального образования
Санкт-Петербурга муниципального округа Купчино и их проектов**

I. Общие положения

1. Настоящим Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых Муниципальным Советом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Купчино (далее – Муниципальный Совет) и их проектов (далее - Порядок) устанавливается процедура проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Купчино, принимаемых Муниципальным Советом, и их проектов (далее - антикоррупционная экспертиза).

2. Целью антикоррупционной экспертизы является недопущение принятия правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процесс реализации правовых актов, а также устранение таких норм в принятых правовых актах

3. Задачами антикоррупционной экспертизы является выявление и описание коррупциогенных факторов в правовых актах и их проектах, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

4.1. коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции

4.2. коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, содержащие коррупциогенные факторы.

II. Виды антикоррупционной экспертизы

5. К видам антикоррупционной экспертизы относятся:

5.1. антикоррупционная экспертиза, осуществляемая при проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, принимаемых Муниципальным Советом;

5.2. антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов, принятых Муниципальным Советом.

При подготовке проектов нормативных правовых актов проводится анализ на коррупциогенность разрабатываемых норм проектов правовых актов.

III. Процедура проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов

6. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится главным специалистом-юристом аппарата Муниципального Совета при проведении их правовой экспертизы.

7. Антикоррупционной экспертизе подлежат все проекты нормативных правовых актов, принимаемых Муниципальным Советом. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, принимаемых Муниципальным Советом, проводится одновременно с проведением правовой экспертизы проектов правовых актов.

8. Антиторрупционная экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов проводится по указанию Главы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Купчино (далее – Глава МО «Купчино»).

9. По указанию Главы МО «Купчино» проводится антиторрупционная экспертиза ненормативных правовых актов, принимаемых Муниципальным Советом и их проектов.

10. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в течение 10 дней с момента поступления нормативных правовых актов и их проектов на экспертизу.

11. При проведении антиторрупционной экспертизы проводится анализ на наличие в правовых актах и их проектах положений, содержащих коррупциогенные факторы.

12. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

13. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление не устоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

14. По итогам проведения антиторрупционной экспертизы составляется заключение, в котором отражаются результаты экспертизы.

15. Если по результатам антикоррупционной экспертизы будет установлено, что нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) содержит коррупциогенные факторы, то в заключении отражаются все выявленные положения нормативного правового акта (его проекта), способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием соответствующих структурных единиц правового акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и содержащихся в них коррупциогенных факторов, а также предлагаются способы устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В заключении отражаются возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов.

16. Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

17. Заключение подписывается должностным лицом, проводившим антикоррупционную экспертизу.

18. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению на заседании Муниципального Совета.